

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОСМИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В МЕЖДУНАРОДНОМ КОСМИЧЕСКОМ ПРАВЕ.

**Национальная Авиационная Академия
кандидат юридических наук
Халилов Зафиг Закир оглы**

В статье даны определенные предложения по определению основной сущности вопросов правового регулирования космического туризма в международном космическом праве, теоретический комментарий к правовым категориям в этой сфере и сравнительный анализ внутригосударственных законодательных актов, проблемы связанные с правовым статусом космических туристов и в связи с этим перспективы их правового регулирования.

Ключевые слова: “туризм”, “международное космическое право”, “космический туризм”;

В современном мире международный туризм превратился в одну из самых динамично развивающихся отраслей внешнеэкономической деятельности. Каждый год отчеты Всемирной Туристической Организации доказывают, что несмотря на молодость отрасли международного туризма, она смогла завоевать себе важное место на мировом рынке. С этой точки зрения вопросу правового регулирования туризма придается особое значение.

В определении, данной Международной Туристической Организацией, туризм охватывает все формы временного отбытия из постоянного места жительства людей с целью оздоровления на месте временного прибытия, не занимаясь оплачиваемой деятельностью, обеспечение интеллектуальных нужд в свободное время или профессионально-деловой деятельностью.

Согласно Статьи 1 Закона Азербайджанской Республики “О туризме” от 4 июня 1999 года, под туризмом подразумевается временное отбытие из постоянного места жительства граждан Азербайджанской Республики, иностранцев и лиц без гражданства в страну (место) временного прибытия (путешествия) с целью отдыха, оздоровления, ознакомления, просвещения (извлекать пользу от исторических и культурных ресурсов и т.д.), спортивных и религиозных нужд.

Аналогичные положения имеются также в Законах Российской Федерации, Украины, Туркменистана, Узбекистана, Казахстана “О туризме” и других внутригосударственных актах [2; 10-12].

С точки зрения цели туризм имеет определенные виды: туризм с целью ознакомления; туризм с целью отдыха; туризм с деловой целью; туризм с

целью участия в спортивных состязаниях; научный туризм; религиозный туризм; образовательный туризм и космический туризм. Согласно прогнозам исследования, проведенным совместно со специалистами Университета Делавер (University of Delaware) (США) и Римский университет Ла Сапиенца (Universitety La Sapienze) (Италия) мир уже находится на пороге эры космического туризма. 40 лет спустя со времени отправки в космос первого человека именно Россия впервые в мире организовала в 2001 году туристический полет в космос. Как известно, первым космическим туристом был американец Деннис Тито (DennisTito). Так, Д.Тито находился на борту российского космического корабля “Союз ТМ-32” почти 8 суток [8; 112]. Космический туризм уже превратился в реальность. В настоящее время многие компании собираются реализовать планы по космическому туризму.

По мере увеличения числа компаний, реализующих планы по космическому туризму, конкуренция в этой сфере тоже обострится. Стоимость космического путешествия, которая в настоящее время возможна за высокие суммы, может значительно снизиться постепенно на основе этой конкуренции, и в частности при сравнении оказываемых услуг. Как видно, компании, состязающиеся друг с другом определили своеобразные правила для своих проектов, реализуемых в связи с туристическими путешествиями в космос. Для развития космического туризма как одного из видов космической деятельности, в первую очередь, необходимо правовое регулирование этой отрасли именно в рамках единых правил. Одним словом, исследование перспектив правового регулирования космического туризма в рамках международного космического права является очень важной и актуальной темой нашего времени. В связи с этим, данная статья посвящена актуальным вопросам правового регулирования использования космического пространства для целей туризма. В первую очередь отметим объект и предмет исследования статьи. Космический туризм, будучи в настоящее время перспективно-развивающимся видом туризма, а также как международное правовое событие является главным объектом этой статьи. А предметом статьи правового регулирования, а точнее сказать, источниками правового регулирования космического туризма считаются перспективы правового регулирования в этой связи.

Основными целями данной статьи является рассмотрение на международной правовой плоскости правовое понятие космического туризма, как вида туризма, проблемы усовершенствование его международного правового регулирования, определение его специфических черт, существующие проблемы этого вопроса в рамках международного и национального законодательств и перспективы их законодательного закрепления.

Ученые-юристы Р.М.Валеев, Г.В. Игнатенко, Г.И.Курдюков, Я. М. Колосов, Д.Б.Левина, И.И.Лукащук, А.П.Мовчан, С.А.Малинин, С.Я. Марочкин, О.И.Тюнов, Э.Т.Усенко, Д.Э.Фельдман, Тани Массон Свансон, Франс фон дер Дунк, Иоанна Габринович, Стефан Хобе, Рам Джакху и другие

заложили научно-теоретическую основу вопросов международного правового сотрудничества по международному туризму в международной правовой теории.

А П.Н.Брюков, Н.И.Волошина, В.Е.Иванова, С.В.Максименко, Э.Л.Писаревский и др. в своих исследовательских трудах придавали огромное значение международно-правовым аспектам туристической деятельности. А среди монографий, отличающихся за последние годы, необходимо особо отметить исследовательскую работу И.А.Чеборатева на тему “Сотрудничество государств в области правового регулирования международной туристической деятельности”. В этой исследовательской работе подробно комментируются статус Всемирной Туристической Организации ООН, формы и принципы международного правового регулирования туризма и его виды.

А перспективы правового регулирования космического туризма как новый вид туризма, можно сказать, недостаточно исследованы в юридической литературе. В этой связи можно указать статьи русского ученого-правоведа Э.Л.Писаревского на тему “Правовые основы космического туризма” и заместителя директора Центра Международного Космического Права Украины, академика Н.Р.Малышева на тему “Международные правовые основы развития космического туризма”.

В международно-правовой теории вопросы правового регулирования космического туризма рассматриваются на стыке международного космического права и международного туристического права. С этой точки зрения мы считаем, что необходимо рассмотреть вопрос о том, в какую правовую сферу нужно отнести понятия международного космического права и международного туристического права, их источники, имеющиеся внутригосударственные законодательные акты в этой области (Закон “О космической деятельности” и Закон “О туризме”) и вопросы правового регулирования космического туризма.

Согласно Л.Г.Гусейнову, международное космическое право называется совокупностью норм, определяющие правовой режим космического пространства, включая небесные тела, и регулирующие права и обязанности участников космической деятельности [1; 295]. Ученый-правовед Ю.М. Колосов считает, что международное космическое право – это совокупность международных принципов и норм, определяющие правовой режим космического пространства и небесных тел и регулирующие права и обязанности международных правовых субъектов в области использования космического пространства и космической техники [4; 524].

Н.Н.Федощева дала следующее определение этой правовой отрасли: “Это – самостоятельная отрасль международного права, регулирующая отношения в связи с деятельностью субъектов международного космического права по исследованию и использованию космического пространства, включая небесные тела.” [3; 32]. Эти вышеуказанные правовые понятия в полной мере раскрывают сущность международного космического права. Из этих определений становится ясно, что международное космическое право является самостоятельной отраслью международного права, объединяющая в

себе национальные и международные системы, регулирующая деятельность в космосе. Международное космическое право начало развиваться с 1959 года, с даты принятия Решений ООН относительно использования космического пространства в области исследования. Объектами указанной правовой отрасли являются правовые отношения, возникающие в связи с использованием космического пространства, планет, Луны и искусственных космических объектов, правовой статус космического экипажа и правовой режим использования результатов космической деятельности.

Источниками международного космического права являются нижеуказанные 5 международных договоров:

- 1) Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела 1967 г. (Договор по космосу 1967 г.)
- 2) Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство 1968 г.;
- 3) Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами, 1972 г.;
- 4) Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, 1975 г.;
- 5) Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. (Соглашение о Луне 1979 г.); [5; 437].

Помимо вышеуказанных имеются множество международных соглашений в этой области. Но именно эти перечисленные основные конвенции определяют правовой режим космического пространства, а также небесных тел.

В большинстве стран в числе нормативно-правовых актов в сфере космической деятельности особенную роль играют Закон соответствующей страны “О космической деятельности” и международные договора (перечисленные выше), к которым присоединилась страна. Первый законодательный акт, регулирующий космическую деятельность был принят в 1958 Соединенными Штатами Америки в виде Закона “Об авиации и исследовании космического пространства”. Затем в разных странах мира были приняты различные друг от друга национальные законодательные акты, регулирующие космическую деятельность. Но несмотря на это, даже некоторые из развитых государств в области космической деятельности (Германия, Италия, Индия, Китай и др.) еще не приняли комплексные законы о космической деятельности, а довольствовались лишь вопросами государственного регулирования лицензирования некоторых видов деятельности. А другие государства (Австралия, Швеция, ЮАР и др.) хотя не впереди в области космической деятельности, но они смогли создать достаточно совершенную законодательную базу. Среди государств, которые смогли создать совершенную законодательную базу в этой сфере можно назвать Великобританию, принявшая в 1986 году закон “О космическом

пространстве”, Российской Федерацию, принявшая 20 августа 1993 года Закон “О космической деятельности” и др.

В декабре 2004 года Президент США подписал закон о легализации использования космических объектов, находящихся в частной собственности с целью полета в космос. Таким образом, этот закон, устранил пробел в правовом регулировании существующих отношений в США.

В настоящее время, со стороны ученых и специалистов подготовлен проект закона Азербайджанской Республики “О космической деятельности” с целью организации координации между различными государственными и коммерческими организациями, занятых в сфере космической деятельности в Азербайджанской Республике, формирования единых концептуальных принципов, и был предоставлен Кабинету Министров после обсуждения в более чем в 15 министерствах и государственных органах. Но в этом проекте закона можно сказать, что не задеты вопросы термина космического туризма и в том числе использование космического пространство для туристических целей.

Для сравнения отметим, что хотя в законе “О космической деятельности”, находящейся в силе в Российской Федерации нет прямых указаний на счет использования космического пространства для туристических целей, но закон непосредственно позволяет это. С точки зрения России надо отметить, что эта страна уже несколько раз успешно реализовывала использование космического пространства для туристических целей. Согласно терминологии указанного закона, космический туризм относится к другому виду деятельности, осуществляемой при помощи космической техники. А также в 8-ой статье данного закона указывается, что федеральная космическая программа России подготовлена на основе космической техники, интересов потребителей космической технологии, положения космонавтики и тенденции развития, конъюнктуры мирового космического рынка [7; 9-14].

Как мы указали выше сравнение вопросов правового регулирования космического туризма с точки зрения отнесения указанным правовым отраслем (международное космическое право и международное туристическое право) особенно подчеркнута в современной юридической литературе. Именно в связи с этим, сегодня вопрос куда прикрепить космический туризм, в Закон “О космической деятельности” или в Закон “О туризме”, превратился в предмет особой дискуссии между учеными-правоведами.

Для анализа этих вопросов, впервые очередь комментарии международного право туризма имеет особое значение. Согласно определению, данной Институтом международного права туризма: Международное туристическое право будучи отраслью международного права является совокупностью принципов и норм, регулирующих деятельность государства в области туризма и международных путешествий с целью удовлетворения культурных и моральных потребностей людей. Предметом указанной отрасли права является отношения сотрудничества

между национальными и международными организациями в сфере туризма и международных путешествий. Из определения становится ясно, что этоотрасль праване характеризуется как самостоятельная отрасль международного права. Правовое регулирование международных отношений, возникающие в ходе международной туристической деятельности осуществляется при помощи международных общих и частных правовых принципов, в том числе соответствующих норм. А это полностью подтверждает мысли о формировании международных туристических отношений, имеющих сложный характер, как комплексная подотрасль международного права. В связи с этим надо отметить, что международное космическое право отвечает условиям, установленным в теории, как полностью самостоятельная отрасль международного права. Мы считаем, что специфические особенности космического пространства и правовой режим, близость космического туризма с космосом и многие другие особенности ясно выражают отнесенность этого вида туризма именно в рамках международного космического права.

По нашему мнению, вопросы правового регулирования космического туризма должны быть отнесены именно к закону “О космической деятельности”. Так как с точки зрения правового статуса космического пространство, специфических особенностей правового режима было бы целесообразно отнести эти вопросы именно к закону “О космической деятельности”. Хотя космический туризм является одним из видов туризма, классификация этой категории права в законе “О туризме” недопустимо. Вышеуказанное можно разъяснить тем, что какие именно вопросы непосредственно этого нормативно-правового акта регулируются Законом Азербайджанской Республики “О туризме”. В законе указывается: “Этот закон определяет принципы государственной политики, направленные на установления правовых основ рынка туризма в Азербайджанской Республике, основы туристической деятельности и регулирует отношения, возникающие в области туризма, определяет правила рационального использования туристического потенциала как одно из средств, обеспечивающих социально-экономическое развитие”. Как видно закон “О туризме” регулирует только правовые основы внутреннего рынка туризма в пределах Азербайджанской Республики. А космический туризм является видом туризма, реализуемого в космическом пространстве, которое включает в себе участие гражданина в космическом полете. С этой точки зрения, космический туризм никак не может быть классифицирован в Законе “О туризме”.

Согласно теории международного космического права понятие космического туризма может объединить в себе:

- участие граждан в качестве пассажиров космического полета, управляемого пилотом (как член экипажа);
- наблюдение явлений и объектов в космическом пространстве во время космического полета, управляемого пилотом и одновременно с земли со специально оборудованных мест;

- использование космической инфраструктуры и наблюдение ее деятельности; (нахождение в центре управления полетом, использования центра и оборотов для подготовки космонавтов, наблюдение за запуском космических объектов на космодроме, визиты в обсерваторию и т.д.)

- использование космической техникой, устаревшей от эксплуатации, а также результатами космической деятельности для туристических целей; [6; 61].

Таким образом, космический туризм считается видом туризма, объединяющих в себе наблюдение явлений и объектов в космическом пространстве во время космического полета при помощи космической, а также наземной инфраструктуры с целью использования космического пространства.

Мы считаем, что космический туризм (использования космического пространство для целей туризма) должен быть включен в часть основных понятий законопроекта Азербайджанской Республики “О космической деятельности”. Наряду с этим в одном или двух статьях закона проекта “О космическом туризме” должны быть даны особые комментарии по поводу требования и правил участия граждан страны в этом виде туризма. А самое главное в данной статье должен быть конкретизирован вопрос разрешения на данный вид туризма в Азербайджанской Республике.

Следующие научные результаты получены в результате системного анализа, проведенного в связи с перспективами правового регулирования космического туризма в международном космическом туризме:

- 1) Специфические особенности космического пространства и правовой режим, близость космического туризма с космосом и многие другие черты указывают на то, что этот вид туризма должен быть рассмотрен не в рамках международного туристического права, а именно международного космического права.
- 2) Вопросы правового регулирования космического туризма должны быть рассмотрены не в законе “О туризме”, а именно в законе “О космической деятельности”.
- 3) Правовое понятие космического туризма должно быть определено как: “Космический туризм считается видом туризма, объединяющим в себе наблюдение явлений и объектов в космическом пространстве во время космического полета при помощи космической, а также наземной инфраструктуры с целью использования космического пространства”.
- 4) Космический туризм (использование космического пространства в целях туризма) должен быть включен в часть основных понятий Закона Азербайджанской Республики “О космической деятельности”. Наряду с этим в одном или двух статьях законопроекта “О космическом туризме” должны быть даны особые комментарии по поводу требования и правил участия граждан страны в этом виде туризма. А самое главное в данной статье должен быть конкретизирован вопрос разрешения на данный вид туризма в Азербайджанской Республике.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Л.Г.Гусейнов, “Международное право” учебник, Юридическая литература, Баку - 2012;
2. А.И.Алиев, Э.Асланов, “Международное туристическое право” Баку - 2012;
3. Федощева Н.Н. Международное право в схемах и определениях. Учебное пособие, Москва -Издательство: Книжный мир, 2009;
4. отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков, “Международное право. Особенная часть” (Статут) Москва,2010;
5. Н. Т. Блатова, Г. М. Мелков “Международное право : сборник документов” : учебное пособие, (РИОР Издательский Дом) Москва, 2011;
6. С.Малков, “Космическое право : курс лекций” Москва, 2007;
7. Е.Л.Писаревский: Правовые основы космического туризма// Туризм: право и экономика. - 2006. - N 2. - С. . 9-14.
8. Н.Соколова, “Туризм в Российской Федерации : Правовое регулирование” : учебное пособие; (Волтерс Клувер) Москва, 2010;

Perspectives of legal regulation in space tourism in the international space law

Khalilov Zafiq Zakir oglu
Ph.D. at Air and Space Law of the National Aviation Academy of
Azerbaijan Republic

Keywords: “tourism”, “international space law”, “space tourism”;

The offers related to definition of main essence of legal regulation of space tourism in the international space law, the theoretical comments of current legal categories in this area and comparative analysis of interior state legislative acts, problems related to legal status of the space tourists and perspectives of legal regulation on above-said are stated in the article.