

Гюлумян В.Г. Правовой режим использования воздушного пространства Российской Федерации / ТРЕТЬЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ВОЗДУШНОМУ ПРАВУ. Научно-практическая конференция: Сборник докладов/ Университет ГА С.-Петербург, 2013 - С.70-73.

Под правовым режимом использования воздушного пространства Российской Федерации (далее – ПРИВП) следует понимать установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации особый порядок использования воздушного пространства, характеризующийся специальными средствами правового регулирования общественных отношений складывающихся в указанной области.

ПРИВП охватывает все общественные отношения, возникающие в сфере использования воздушного пространства, императивно упорядочивает и формализует их, а все действия (бездействие) участников указанных общественных отношений имеют правовое значение и влекут правовые последствия.

ПРИВП ориентирован, прежде всего, на реализацию публичных интересов и обеспечение безопасности в области использования воздушного пространства. Этим предопределяет центральное положение контрольных процедур в ПРИВП, основными из которых являются процедуры регулирующие разрешительный порядок и уведомительный порядок использования воздушного пространства. На примере указанных процедур, в наибольшей степени характеризующих ПРИВП, попытаемся раскрыть его специфику и многосложность.

Разрешительный порядок использования воздушного пространства и уведомительный порядок использования воздушного пространства отличаются степенью ограничения свободы действий пользователей воздушного пространства, органов обслуживания воздушного движения (управления полетами), а также наличием или отсутствием законного усмотрения у органов единой системы организации воздушного движения или иного уполномоченного органа.

При разрешительном порядке использования воздушного пространства деятельность в воздушном пространстве допустима только после предварительного получения разрешения на использование воздушного пространства, а для выполнения полетов пользователями воздушного пространства требуется предварительное получение диспетчерского разрешения. Органы единой системы организации воздушного движения или иные уполномоченные органы при не соблюдении условий и порядка получения разрешений, не соответствия пользователей воздушного пространства, их деятельности, воздушного судна, оборудования требованиям установленным в законодательстве или при наличии законно установленных запретов, ограничений использования воздушного пространства праве и одновременно обязаны отказать в выдаче разрешений на использование воздушного пространства, а органы обслуживания воздушного движения (управления полетами) в выдаче диспетчерских разрешений.

При уведомительном порядке использования воздушного пространства пользователи воздушного пространства обязаны предварительно уведомить соответствующие органы обслуживания воздушного движения (управления полетами) о своей планируемой деятельности в целях получения полетно-информационного обслуживания и аварийного оповещения, и вправе сразу же после уведомления приступить к использованию воздушного пространства.

Порядок использования воздушного пространства (разрешительный или уведомительный) устанавливаются федеральными правилами использования воздушного пространства (далее – ФПИВП)¹.

В соответствии с п. 113 ФПИВП разрешительным порядком использования воздушного пространства является порядок использования воздушного пространства, при котором пользователи воздушного пространства осуществляют свою деятельность на основании планов (расписаний, графиков) использования воздушного пространства при наличии разрешения на использование воздушного пространства; а согласно п. 123 ФПИВП под уведомительным порядком использования воздушного пространства понимается предоставление пользователям воздушного пространства возможности выполнения полетов без получения диспетчерского разрешения.

Установление того или иного порядка использования воздушного пространства не является функцией уполномоченного органа в области использования воздушного пространства, а, следовательно, правильнее было бы говорить не об установлении, а о применении (соблюдении) порядка использования воздушного пространства. А уже при ответе на вопрос о том, какой порядок следует соблюдать пользователям воздушного пространства перед началом деятельности по использованию воздушного пространства, пользователям следует знать уже установленную нормативно структуру воздушного пространства и классификацию воздушного пространства.

Разрешительный порядок использования воздушного пространства устанавливается:

- для пользователей воздушного пространства, чья деятельность не связана с выполнением полетов воздушных судов и осуществляется на основании планов использования воздушного пространства (графиков) - во всем воздушном пространстве Российской Федерации;

- для пользователей воздушного пространства, выполняющих полеты в воздушном пространстве классов А и С, а также в воздушном пространстве класса G - для полетов беспилотных летательных аппаратов (п. 116 ФПИВП).

Согласно разрешительному порядку использования воздушного пространства, установленному ФПИВП, деятельность в воздушном пространстве допустима только после предварительного получения разрешения на использование воздушного пространства органами обслуживания воздушного движения (управления полетами) на полеты воздушных судов и беспилотных летательных аппаратов и пользователями воздушного пространства на осуществление деятельности, не связанной с выполнением полетов воздушных судов; а для выполнения полетов пользователями воздушного пространства требуется в дополнение к полученному соответствующим органом обслуживания воздушного движения (управления полетами) разрешению на использование воздушного пространства еще и предварительное получение диспетчерского разрешения, выдаваемого органами обслуживания воздушного движения (управления полетами).

В соответствии с п. 109 ФПИВП для получения разрешения на использование воздушного пространства классов А и С пользователь воздушного пространства или его представитель представляет план полета воздушного судна с предоставлением перечня

¹ Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства РФ от 11.03.2010 №138 //ИПС «Гарант».

информации, указанной в п. 110 ФПИВП, в орган обслуживания воздушного движения (управления полетами).

Объем информации включаемой в сообщение о плане полета воздушного судна, и правила передачи указанного плана определяются табелем сообщений о движении воздушных судов в Российской Федерации (п. 111 ФПИВП).

Сообщения о плане полета воздушного судна передаются по авиационной наземной сети передачи данных и телеграфных сообщений, с использованием сети Интернет, на бумажном носителе, включая факсимильное сообщение, не более чем за 5 суток и не менее чем за 1 час до расчетного времени отправления (п. 112 ФПИВП).

Затем орган обслуживания воздушного движения (управления полетами) обращается в соответствующий орган единой системы организации воздушного движения для получения разрешения на использование воздушного пространства, в котором указывается номер рейса (радиотелефонный позывной командира воздушного судна, государственный и регистрационный опознавательные знаки), аэродром вылета и расчетное время вылета, маршрут и профиль полета, запасные аэродромы, аэродром назначения, другие необходимые данные (органы обслуживания воздушного движения (управления полетами) пользователей воздушного пространства, привлекаемые к управлению воздушным движением, рубежи передачи, приема управления, основные и запасные частоты управления) (пп. 117, 119 ФПИВП).

Орган единой системы организации воздушного движения выдает разрешение на использование воздушного пространства соответствующему органу обслуживания воздушного движения (управления полетами), который затем дает пользователю воздушного пространства диспетчерское разрешение для полета воздушного судна (117, 118 ФПИВП).

При выполнении международных полетов органом единой системы организации воздушного движения выдается разрешение на использование воздушного пространства непосредственно российским и иностранным пользователям воздушного пространства Российской Федерации при условии предварительного получения дополнительного разрешения от соответствующего уполномоченного федерального органа исполнительной власти в зависимости от особенностей международного полета (пп. 120-122 ФПИВП).

Разрешительный порядок использования воздушного пространства в классах А и С заменяется на уведомительный при наличии следующих обстоятельств:

а) отражения воздушного нападения или вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации;

б) предотвращения и пресечения нарушений государственной границы Российской Федерации, защиты и охраны экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной полосы, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

в) пресечения и раскрытия преступлений;

г) оказания помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

д) поиска и спасания пассажиров и экипажей воздушных судов, терпящих или потерпевших бедствие, поиска и эвакуации с места посадки космонавтов и спускаемых космических объектов или их аппаратов;

е) предотвращения и пресечения нарушений порядка использования воздушного пространства (п. 114 ФПИВП).

Уполномоченные лица, принявшие решение об использовании воздушного пространства в указанных случаях, обязаны немедленно уведомить об этом соответствующие органы единой системы организации воздушного движения и органы противовоздушной обороны и принять все необходимые меры для обеспечения безопасности полетов воздушных судов. Органы единой системы организации воздушного движения, в свою очередь, обязаны принять все необходимые меры для обеспечения безопасности использования воздушного пространства (п. 114 ФПИВП). При этом использование воздушного пространства в указанных случаях осуществляется при наличии диспетчерского разрешения выданного органами обслуживания воздушного движения (управления полетами) на основании запроса командира воздушного судна (п. 118 ФПИВП).

Таким образом, в указанных случаях происходит смешение элементов разрешительного порядка использования воздушного пространства и уведомительного порядка использования воздушного пространства, что позволяет говорить о разрешительно-уведомительном порядке использования воздушного пространства.

Уведомительный порядок использования воздушного пространства устанавливается в воздушном пространстве класса G. Для выполнения полетов получение диспетчерского разрешения не требуется. Пользователи воздушного пространства уведомляют соответствующие органы обслуживания воздушного движения (управления полетами) о своей деятельности в целях получения полетно-информационного обслуживания и аварийного оповещения (п. 123, 124 ФПИВП).

Уведомление осуществляется путем представления плана полета воздушного судна в орган обслуживания воздушного движения (управления полетами) для получения полетно-информационного обслуживания при использовании воздушного пространства (абз. второй п. 109 ФПИВП). Предоставление плана полета воздушного судна может осуществляться в упрощенном порядке в форме сообщения экипажа с борта воздушного судна о плане полета воздушного судна (п. 111 ФПИВП).

При этом, планируя полеты в воздушном пространстве класса G, пользователи воздушного пространства обязаны иметь аэронавигационную и метеорологическую информацию (п. 125 ФПИВП).

В отдельных случаях уведомительный порядок использования воздушного пространства может быть обременен элементами разрешительного порядка использования воздушного пространства. Так, при планировании полетов воздушных судов по правилам визуальных полетов, предусматривающих использование воздушного пространства класса G с пересечением районов аэродромов и местных воздушных линий воздушного пространства класса C, представление плана полета не требуется. Однако в указанных случаях пересечение районов аэродромов и местных воздушных линий осуществляется при наличии диспетчерского разрешения соответствующего органа обслуживания воздушного движения (управления полетами) (п. 126 ФПИВП) выданного на основании запроса командира воздушного судна (п. 118 ФПИВП).

Кроме того, при использовании воздушного пространства класса G и намерении использовать воздушное пространство классов A и C экипаж воздушного судна (командир воздушного судна) обязан не менее чем за 30 минут до входа в воздушное пространство классов A и C сообщить о плане полета воздушного судна (п. 111 ФПИВП). В этом случае использование воздушного пространства классов A и C будет возможно

только при получении диспетчерского разрешения, выданного органом обслуживания воздушного движения (управления полетами) на основании полученного разрешения на использование воздушного пространства.

Таким образом, в указанных случаях происходит смешение элементов уведомительного порядка использования воздушного пространства и разрешительного порядка использования воздушного пространства, что позволяет говорить об уведомительно-разрешительном порядке использования воздушного пространства.

Сведения об авторе

Гюлумян Владимир Григорьевич, 1979 г.р., окончил с отличием факультет экономики и права Южно-Уральского государственного университета (1999), в диссертационном совете СПбГУ защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидат юридических наук (2003), доцент кафедры конституционного права Северо-Западного института управления ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», государственный советник Санкт-Петербурга 3 класса, государственный советник Ленинградской области 3 класса