

## **Правовые аспекты обеспечения безопасности космической деятельности в Российской Федерации**

**С.П. Малков**

Космическая деятельность, осуществляемая государствами и международными организациями, непосредственно связана с эксплуатацией космических объектов. В качестве отдельных элементов в нее входят такие, как проведение запусков космических аппаратов, корректировка их орбит и траекторий полета в космическом пространстве, перемещение по поверхности исследуемых небесных тел, маневрирование в воздушном пространстве Земли и посадка при возвращении космического аппарата на Землю.

П. 1 ст. 1079 Гражданского кодекса РФ устанавливает, что «использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п., осуществление строительной и иной, связанной с нею деятельностью и др.» является деятельностью, которая связана с повышенной опасностью для окружающих. Кроме этого, п. 17 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 апреля 1994 г. № 3 «О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья» определяет источник повышенной опасности как любую деятельность, осуществление которой создает повышенную вероятность причинения вреда из-за невозможности полного контроля за ней со стороны человека, а также деятельность по использованию, транспортировке, хранению предметов, веществ и иных объектов производственного, хозяйственного или иного назначения, обладающих такими же свойствами [1].

По этой причине в науке космического права космическая деятельность рассматривается как деятельность, представляющая повышенную опасность для окружающих, а космический объект - как источник повышенной опасности [2].

Следует особо отметить, что при осуществлении деятельности, представляющей повышенную опасность для окружающих, возможность причинения ущерба не исключается даже при соблюдении всех требований и правил, к ней предъявляемых. В связи правовые вопросы, связанные с обеспечением необходимого уровня безопасности при проведении космической деятельности в системе правового регулирования этой деятельности приобретают особое значение.

Правовые основы безопасности космической деятельности были заложены на этапе становления системы международного космического права при разработке и принятии государствами международно-правовых актов, которые впоследствии и сформировали эту новую отрасль общего международного права.

Так, в соответствии со ст. VI Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела от 27 января 1967 г., «государства – участники Договора несут международную ответственность за национальную деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, независимо от того, осуществляется ли она правительственными органами или неправительственными юридическими лицами, и за обеспечение того, чтобы национальная деятельность производилась в соответствии с положениями, содержащимися в настоящем Договоре».

Далее в этой же статье Договора 1967 г. было установлено, что «деятельность неправительственных юридических лиц в космическом пространстве, включая Луну и

другие небесные тела, должна проводиться с разрешения и под постоянным наблюдением государства – участника Договора. В случае деятельности в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, международной организации ответственность за выполнение настоящего Договора несут, наряду с международной организацией, также и участвующие в ней государства – участники Договора».

Государства, принимающие международно-правовую норму в приведенной редакции, преследовали цель повысить ответственность каждой из Договаривающихся Сторон за обеспечение безопасности при проведении космической деятельности, осуществляемой под юрисдикцией соответствующего государства – участника Договора. Именно по этой причине правовые положения законодательства Российской Федерации о безопасности космической деятельности всецело основываются на нормах международного космического права.

В отечественном законодательстве о космической деятельности правовому обеспечению вопросов безопасности посвящен ряд статей, содержащихся в разделе V Закона Российской Федерации № 5663-1 от 20 августа 1993 г. «О космической деятельности» (в ред. Федерального закона РФ № 147-ФЗ от 29.11.96).

Так, ст. 22 этого Закона предписывает, что любая космическая деятельность осуществляется с соблюдением требований безопасности, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Ответственность и общее руководство работами по обеспечению безопасности космической деятельности возлагаются на федеральный орган исполнительной власти по космической деятельности (Федеральное космическое агентство) и федеральный орган исполнительной власти по обороне (Министерство обороны). Здесь же говорится, что космическая деятельность должна осуществляться с учетом обеспечения уровня допустимых антропогенных нагрузок на окружающую природную среду и околоземное космическое пространство.

Закон устанавливает обязанность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих космическую деятельность - Федерального космического агентства либо Министерства обороны предоставлять информацию об опасности, возникающей при осуществлении космической деятельности по требованию заинтересованных организаций и граждан. Кроме этого, при возникновении угрозы для безопасности населения и окружающей природной среды указанные органы обязаны незамедлительно проинформировать об этом соответствующие органы государственной власти, а также организации и граждан, проживающих на территории, на которую распространяется такая угроза (п. 2 ст. 22).

Данное положение Закона РФ о космической деятельности было более детально урегулировано в подзаконном нормативном правовом акте – в Правилах оповещения органов исполнительной власти при запуске космического аппарата с ядерным источником энергии, а также оповещения органов местного самоуправления и оказания при необходимости помощи населению в случае аварийного возвращения такого аппарата на Землю [3].

Названные Правила определяют порядок, содержание и схему оповещения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при чрезвычайной ситуации с космическим аппаратом, имеющим на борту ядерный источник энергии, а также основные направления деятельности указанных органов по оказанию в случае необходимости помощи населению.

П. 4 Правил устанавливает, что чрезвычайные ситуации при запуске космического аппарата с ядерным источником энергии могут быть двух видов:

чрезвычайная ситуация при отказах ракеты-носителя на старте или на участке полета (участок выведения космического аппарата на орбиту);

чрезвычайная ситуация при отказах космического аппарата на участке доразгона с низкой орбиты на высокую орбиту или на межпланетную траекторию полета. Здесь же подчеркивается, что особой разновидностью этой чрезвычайной ситуации является преждевременный сход с высоких орбит космического аппарата с ядерным источником энергии в результате столкновения с космическим мусором и последующий вход этого космического аппарата в атмосферу Земли.

Частью II рассматриваемых Правил регламентируется процедура оповещения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления о предполагаемом, либо об уже имевшем место космическом инциденте.

Ч. III Правил посвящена определению основных направлений деятельности по оказанию помощи населению.

В частности, п. 23 этой части Правил устанавливает, что оказание в случае необходимости помощи населению предусматривает:

оповещение населения о возникновении чрезвычайной ситуации, постоянное информирование населения о ситуации в районе падения аварийного объекта и мерах по выполнению режима радиационной безопасности, выдачу рекомендаций и памяток по поведению на территории указанного района;

инструктирование населения о мерах предосторожности, необходимых для защиты здоровья;

развертывание сил и средств для обследования населения и проведения при необходимости дезактивационных работ.

П. 24 Правил устанавливает, что работы по мониторингу радиационной обстановки в районе падения аварийного объекта, поиску ядерного источника энергии или его частей, обломков ракеты-носителя и космического аппарата, а также при необходимости дезактивационные работы на местности выполняются специальными подразделениями Министерства обороны России.

После получения уведомления от председателя государственной комиссии по пуску космического аппарата или от Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления организуют выполнение мероприятий по защите населения и территории, к которым относятся:

установление границы запретной зоны вокруг упавшего аварийного объекта и обеспечение охраны запретной зоны и объекта;

обеспечение соблюдения норм радиационной безопасности.

В соответствии со ст. 23 Закона о космической деятельности, все происшествия, включая аварии и катастрофы, при осуществлении космической деятельности подлежат обязательному расследованию, порядок которого определяется законами и иными нормативными актами Российской Федерации. Вместе с тем отмечается, что, как порядок проведения, так и результаты проведенных расследования происшествий, включая аварии и катастрофы, могут быть обжалованы в суд.

Раздел V Закона РФ о космической деятельности в своем перечне статей содержит ст. 24, устанавливающую законодательно-правовые основы поисковых и аварийно-спасательных работ, а также ликвидации последствий происшествий при осуществлении космической деятельности. Согласно п. 1 ст. 24 Закона, поисковые и аварийно-спасательные работы, а также ликвидация последствий происшествий при осуществлении космической деятельности производятся соответствующими

государственными органами с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций и граждан.

Рассматривая вопросы правового обеспечения поисковых работ при осуществлении космической деятельности, необходимо отметить, что они получили свое развитие и более детальное урегулирование в положениях такого нормативного правового акта, как Наставление по авиационному поиску и спасанию в государственной и экспериментальной авиации, которое было утверждено совместным приказом Министерства обороны и Министерства промышленности и энергетики России от 12 июля 2004 г. № 206/37 «Об утверждении Наставления по авиационному поиску и спасанию в государственной и экспериментальной авиации».

Так, названное Наставление содержит положения, касающиеся поисково-спасательного обеспечения полетов космических объектов (глава II), обязанностей должностных лиц по организации поисково-спасательного обеспечения полетов авиации и космических объектов и др.

П. 3 ст. 30 Закона РФ о космической деятельности устанавливает, что «вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица космическим объектом РФ при осуществлении космической деятельности на территории РФ или за ее пределами, подлежит возмещению организацией или гражданином, застраховавшими свою ответственность за причинение вреда, в объеме и порядке, предусмотренных Гражданским кодексом РФ».

Страхование космической деятельности предусмотрено в ст. 25 Закона РФ о космической деятельности. При этом в п. 1 данной статьи предусматривается обязательное страхование, а в п. 2 – добровольное страхование космической деятельности.

Так, п. 1 ст. 25 закрепляет, что организации и граждане, которые используют (эксплуатируют) космическую технику или по заказу которых осуществляются создание и использование (эксплуатация) космической техники, производят обязательное страхование жизни и здоровья космонавтов, работников объектов космической инфраструктуры, а также несут ответственность за вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу других лиц. В п. 2 этой же статьи говорится о праве организаций и граждан, осуществляющих космическую деятельность, производить добровольное страхование космической техники (рисков утраты, недостачи или повреждения космической техники).

Согласно ст. 1072 ГК РФ, юридическое лицо или гражданин, застраховавшие свою ответственность в порядке добровольного или обязательного страхования в пользу потерпевшего (ст. 931 ГК РФ, п. 1 ст. 935 ГК РФ), в случае, когда страховое возмещение недостаточно для того, чтобы полностью возместить причиненный вред, возмещают разницу между страховым возмещением и фактическим размером ущерба.

Таким образом, вопросы страхования космической деятельности в реализации ответственности за вред, причиненный космическим объектом, представляются весьма значимыми [4]. Нельзя переоценить позитивную роль страхования космических рисков, т.к. оно способствует возмещению вреда, если такой вред будет причинен. В случае причинения вреда космическим объектом РФ гражданину или организации России, возмещения вреда осуществляется в соответствии с руководящими нормами Закона РФ о космической деятельности и ГК РФ.

Вместе с этим, при проведении космической деятельности под юрисдикцией РФ вред может быть причинен и представителю другого государства. В такой ситуации

возмещение ущерба производится в соответствии с действующими международными договоренностями России в области космической деятельности.

Список литературы:

[1]. См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 апреля 1994 г. № 3 «О судебной практике по делам о возмещении вреда, причиненного повреждением здоровья»././Сборник постановлений пленумов Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Издание второе, переработанное и дополненное. М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. С. 497–505.

[2]. См.: Рубанов А.А. Международная космическо-правовая имущественная ответственность. М.: Наука, 1977. С. 63, 93.

[3]. Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 1997 г. № 1039 «О Правилах оповещения органов исполнительной власти при запуске космического аппарата с ядерным источником энергии, а также оповещения органов местного самоуправления и оказания при необходимости помощи населению в случае аварийного возвращения такого аппарата на Землю».

[4]. Подр. о страховании космической деятельности см.: Медведчиков Д.А. Роль страхования космической деятельности././Страховое дело. 2002. № 10. С. 29–33; Корунов С.С., Медведчиков Д.А., Миронюк Н.Ю. Методическое обеспечение страхования космических программ. М.: Издательский центр «Анкил», 1996. 64 с.; Лукин А.В. Принципы организации и обеспечения страхования космических рисков././Финансы. 1999. № 1, //Финансы. 1999. № 2. С. 50–52; Лукин А.В. Страхование рисков космической деятельности. М., 1998. 86 с.