

## **Волков М.М. Требования государственных органов при международных воздушных перевозках: Курс лекций. Л., 1963**

В настоящем конспекте лекций излагаются основные требования паспортного, таможенного, санитарного, карантинного и др. режимов, которые необходимо выполнять при въезде в СССР и выезде за его пределы.

Лекция предназначена для слушателей Высшего авиационного училища ГВФ.

Международные воздушные перевозки связаны с пересечением государственной границы одного или нескольких государств, это может иметь место только с разрешения компетентных органов государственной власти как стран откуда и куда направляется пассажир, так и страны, через которую он следует транзитом. [1]

Порядок въезда, выезда и транзита на территории каждого государства регулируется его национальным законодательством и является одним из выражений осуществления государственного суверенитета.

Воздушный кодекс СССР устанавливает, что на воздушные суда, их экипажи, пассажиров, прибывающих в СССР или отбывающих за его пределы, и их имущество распространяется действие паспортных, таможенных, санитарных, карантинных и других правил о въезде, выезде и транзите через территорию СССР. [2]

Обратимся к рассмотрению этих правил.

### **ПАСПОРТНЫЙ РЕЖИМ**

Въезд в СССР и выезд за его пределы непосредственно связан с охраной государственных границ и государственной безопасности Советского Союза. Пропуск через государственную границу СССР разрешается лишь при наличии установленных и надлежащим образом оформленных документов; производится он контрольно-пропускными пунктами (КПП) пограничных войск. Вылет или посадка всех воздушных судов после пересечения государственной границы разрешается только на аэродромах, где имеется КПП погранвойск. Отступления от этого порядка могут быть допущены лишь по согласованию с компетентными органами Советского Союза.

Порядок въезда на территорию СССР и выезда за его пределы установлен постановлением Совета Министров СССР от 19 июня 1959 г. [3]

*Въезд на территорию СССР.* Иностранцы граждане могут въехать на территорию Союза ССР по заграничным паспортам (или заменяющим их документам) при наличии советских въездных виз. Виза – это специальное разрешение государственного органа на въезд, выезд, проживание или проезд через территорию данного государства. Разрешение оформляется специальным штампом в заграничном паспорте посольством, министерством иностранных дел или другими органами. Институт виз является средством регулирования передвижения иностранных граждан в пределах данного государства.

Визы на въезд в СССР выдаются за границей советскими посольствами, миссиями, консульствами или в отдельных случаях уполномоченными на то советскими представителями. Визы на въезд могут быть выданы также на территории СССР при выезде граждан за границу на непродолжительный срок. Такие визы выдаются МВД СССР и союзных республик или органами МООП (это так называемые въездные-выездные визы). Въездная виза не требуется для граждан стран народной демократии, едущих в Советский Союз со служебными целями по заграничным паспортам. Это правило установлено на основе взаимного соглашения между СССР и странами народной демократии (Польша, Чехословакия, Венгрия, Румыния, Болгария, КНР, МНР, КНДР, ДРВ). Советские граждане, имеющие действительные заграничные паспорта или удостоверения на въезд, имеют право на въезд в СССР без въездных виз.

*Выезд из СССР.* Выезд из Советского Союза разрешается по заграничным паспортам (или заменяющим их документам) при наличии выездных виз. Выездные визы выдаются органами МИД или МООП, а также советскими посольствами за границей, если лицо прибыло в СССР на непродолжительный срок. Наличие выездных виз свидетельствует о том, что компетентные органы государственной власти СССР разрешают покинуть территорию Советского государства.

При перелете из одного государства в другое через Советский Союз необходимо иметь транзитную визу, т.е. разрешение на проезд через территорию Советского Союза (обычно такие визы выдаются представительствами СССР в том государстве, откуда пассажир выезжает). Транзитные визы не обязательны в случае, если имеются должным образом оформленные документы на право въезда в ту страну, куда следуют пассажиры, а также авиабилеты, в которых указана дата вылета; время пребывания в транзитном аэропорту не должно превышать 24 часов (кроме рейсов Аэрофлота Москва-Пекин, Пекин-Москва, Ленинград-Хельсинки, Хельсинки-Ленинград).

Советским гражданам для выезда из СССР, проживания за границей и возвращения в Советский Союз выдаются заграничные паспорта (дипломатические, служебные и общегражданские), или удостоверения. Кроме того, в зависимости от служебного положения граждан, целей их выезда за границу или условий соглашения между СССР и иностранным государством могут выдаваться визы на жительство, свидетельства на возвращение, удостоверения на выезд за границу. В случае, если разрешение на въезд, выезд или транзит через Советский Союз оформлено неправильно, пассажир отстраняется от полета, при этом перевозчик не несет никакой ответственности перед ним за вред или расходы, вызванные несоблюдением требований государственных органов. Если в пункте пересадки будет обнаружено, что пассажир не имеет надлежащего разрешения на въезд, выезд или транзит, то по требованию государственных органов он должен быть возвращен в пункт отправления или какой-либо другой пункт. В этом случае стоимость обратной перевозки должна быть возмещена пассажиром. При отказе пассажира добровольно оплатить обратную перевозку требуемая сумма может быть взыскана перевозчиком в принудительном порядке, в частности, путем обращения взыскания на любые суммы, внесенные пассажиром перевозчику. Суммы, внесенные пассажиром за перевозку до пункта отказа или до пункта, откуда пассажир возвращен по требованию государственных органов, обратно не возвращаются. Нарушение положения о въезде и выезде из СССР влечет за собой привлечение к уголовной ответственности. В соответствии со ст.20 закона «Об уголовной ответственности за государственные преступления» выезд за границу, въезд в СССР или переход границы без установленного паспорта или разрешения властей наказываются лишением свободы на срок от одного до трех лет. Действие этой статьи распространяется как на советских граждан, так и иностранцев и лиц без гражданства, кроме лиц, пользующихся экстерриториальностью. Если незаконный въезд или выезд имел целью совершение более тяжкого преступления (например, измену родине, шпионаж и др.), то эти действия квалифицируются по соответствующим статьям об измене родине, шпионаже и т.д. Для полета в страны народной демократии, как правило, необходимо наличие действительного заграничного паспорта и визы. В большинстве этих стран наличие транзитных виз не обязательно, если пассажир имеет подтвержденное бронирование для дальнейшего полета, для советских граждан оформление этих документов не нужно. Для въезда или выезда из капиталистических стран необходимо иметь действительный заграничный паспорт и визу. Наличие транзитных виз в большинстве этих стран также не обязательно, но в некоторых из них; и особенно в США, институт виз используется для проведения политики

дискриминации в отношении демократических стран и прежде всего в отношении стран социалистического лагеря.

## **ВАЛЮТНЫЙ РЕЙСЫ**

Валютный режим на территории СССР установлен законодательством Советского Союза.

Советский закон запрещает ввоз и вывоз советской валюты. Исключение установлено для советских граждан, временно выезжающих за границу. В соответствии с постановлением Совета министров СССР советские граждане, временно выезжающие за границу, имеют право вывозить зарегистрированную таможенными советскую валюту в сумме до 30 руб. на одно лицо без права расходования ее за границей.

Граждане стран народной демократии имеют право в пределах сумм, выданных Центральным банком их стран, ввозить советскую валюту, а также вывозить ее в пределах 30 руб. Основанием для ввоза и вывоза советской валюты являются справки, выданные Центральным банком соответствующей страны народной демократии. Аналогичным правом пользуется Государственный банк СССР для выдачи валюты стран народной демократии (на основе взаимной договоренности).

Ввоз и вывоз иностранной валюты на территории СССР разрешен. Вся иностранная валюта, ввезенная на территорию СССР, подлежит регистрации в таможенных органах и может быть обменена на советскую по курсу, установленному Государственным банком СССР. Для этого Государственный банк СССР ежемесячно публикует бюллетени курсов иностранных валют с указанием обменного курса иностранных валют по отношению к советскому рублю, а также перечень иностранной валюты не подлежащей обмену. При обмене иностранной валюты на советскую выдается справка по форме №377.

При выезде из СССР может быть произведен обратный обмен валюты для ее вывоза, однако вывоз ограничен той суммой, которая была зарегистрирована таможенными органами при прибытии в Советский Союз. Для этого необходимо предъявить в Государственный банк СССР справку во форме №377 об обмене иностранной валюты на советскую и соответствующее количество советских денег. Если по каким-либо причинам советская валюта не была обменена на иностранную, то при вылете из СССР она изымается таможенными органами, а владельцу выдается справка о том, что у него изъята определенная сумма советских денег. На основании этой справки в любое время в течение трех лет можно лично получить указанную в справке сумму при следующем посещении СССР. По истечении трех лет невостребованные суммы переходят в доход государства.

Помимо наличных денег в иностранной валюте разрешается вывоз дорожных чеков, выдаваемых банками страны отправления. Это своеобразные аккредитивы. На них имеется образец подписи владельца, при предъявлении чека владелец должен сделать на нем подпись в присутствии кассира. Вторая подпись должна соответствовать первой, сделанной на чеке ранее.

Если подписи не совпадут, то изымается вся книжка дорожных чеков. По дорожному чеку можно получить советскую валюту.

Дорожные чеки капиталистических стран, действительные только в долларовой или в стерлинговой зонах, в Советском Союзе не принимаются территории СССР принимаются только чеки с надписью о том, что они действительны во всем мире. Неизрасходованные советские деньги, полученные по книжке дорожных чеков, при выезде из СССР переводятся в государственный банк страны, выдавшей дорожный чек, в соответствующей валюте. Таким образом, при расчетах дорожными чеками наличные деньги в иностранной валюте не выдаются

Дорожные чеки применяются также в СССР и странах народной демократии. В странах народной демократии дорожные чеки выдаются в советской валюте, если они подлежат обмену на территории Советского Союза. В свою очередь Государственный банк СССР выдает дорожные чеки в валюте той страны народной демократии, на территории которой они будут обмениваться.

Законодательством стран народной демократии ввоз и вывоз местной валюты, как правило, запрещен. Иностранная валюта может ввозиться без ограничений. Вывоз иностранной валюты ограничен пределами сумм, заявленных по прибытии в страну.

Валютный режим капиталистических стран, установленный национальным законодательством, не одинаков в различных государствах. В Бельгии, Бразилии, Италии, Канаде, Мексике, Чили, Швейцарии ввоз и вывоз местной валюты не ограничен. В Аргентине, Австрии, Великобритании, Греции, Дании, Индии, Индонезии, Объединенной Арабской Республике, Пакистане, Турции, Финляндии, Швеции, Японии – ограничен, в Афганистане – вообще запрещен. Ввоз и вывоз иностранной валюты в капиталистических странах, как правило, не ограничиваются. Однако при вывозе размер сумм не должен превышать тех сумм, которые были заявлены при ввозе,

### **ТАМОЖЕННЫЙ РЕЖИМ**

Советский Союз осуществляет таможенную политику в соответствии с общими задачами монополии внешней торговли и внешнеторговой политики, которая строится на основе равноправия, уважения, суверенитета и взаимной выгоды сторон. Осуществление системы мер по ввозу и вывозу товаров возложено на Главное таможенное управление при Министерстве внешней торговли СССР, которое действует на основе Таможенного кодекса СССР. Фактический контроль за выполнением действующих постановлений о государственной монополии внешней торговли возложен на таможенные учреждения. Таможенные учреждения имеются во всех аэропортах, осуществляющих прием и выпуск воздушных судов, совершающих международные полеты.

Все прибывающие в Советский Союз и вылетающие за его пределы гражданские воздушные суда (как советские, так и иностранные), перевозимые на них грузы, багаж и ручная кладь пассажиров и экипажа подлежат таможенному досмотру в аэропортах в соответствии с Таможенным кодексом и правилами Министерства внешней торговли СССР (МВТ СССР).

Разрешается беспошлинно перевозить багаж в пределах личной потребности (в том числе разумное количество подарков для родственников). Предметы, ввозимые в СССР сверх установленной нормы, а также для передачи третьим лицам, могут быть пропущены с оплатой таможенной пошлины. Предметы, вывозимые из СССР для передачи третьим лицам, пропуску не подлежат. Кроме того, в Советский Союз запрещается ввозить оружие, опий, валюту СССР, билеты иностранной лотереи, аннулированные ценные бумаги, порнографические открытки, вредные для СССР в экономическом и политическом отношении, произведения печати, живых голубей. Запрещается вывозить из СССР оружие, валюту СССР и облигации, аннулированные ценные бумаги, рога сайгаков, неокостеневшие рога маралов и пятнистых оленей, добытые не в питомниках, шкуры выхухоля, бобра, речного синяка, крестоватика, пятнистого оленя, головки и семена цитварной полыни, золото и платину, живых голубей, предметы старины и искусства. Вывоз предметов старины и искусства может быть допущен лишь с разрешения Министерства культуры СССР при уплате таможенной пошлины в размере 100%; вывоз изделий из драгоценных металлов с драгоценными камнями в жемчугом, как правило, ограничен одним предметом: часы, кольцо, серьги, оправка для очков, серебряные изделия весом до 400 гр. Предметы из

драгоценных металлов, не допущенные к вывозу из СССР, могут быть отосланы по любому адресу в пределах СССР.

Непосредственно перед таможенным досмотром каждому пассажиру, достигшему 16 лет, вручается таможенная декларация (декларации печатаются на русском, английском, болгарском, венгерском, испанском, китайском, корейском, монгольском, немецком, польском, румынском, французском и чешском языках). На семью, следующую одним рейсом, заполняется один экземпляр таможенной декларации, но он подписывается всеми членами семьи, достигшими 16 лет. Таможенный орган проверяет декларацию, производит проверку содержания багажа пассажира. Для членов экипажа гражданских воздушных судов допускается «устная декларация».

Особый порядок существует для пропуска багажа членов дипломатического корпуса, иностранных консульств, членов правительств, членов дипломатических конференций в СССР. На основе взаимной договоренности между странами от таможенного досмотра при въезде в СССР и выезде из СССР освобождаются следующие лица: главы дипломатических представительств, члены дипломатических представительств и их семей, лица, возглавляющие иностранные консульства, главы иностранных государств, члены дипломатических конференций в СССР, а также лица, имеющие открытые листы, выданные МИД СССР и его органами за границей.

На самолетах Аэрофлота, совершающих международные рейсы, организована торговля сувенирами и другими товарами на иностранной валюте и чеки Госбанка СССР. Эта торговля производится бортпроводниками. Получаемые товары перед вылетом самолета в международный рейс, а также товары, сдаваемые по возвращении из рейса, подлежат таможенному досмотру. Правила торговли сувенирами и другими товарами на борту самолетов ГУГВФ утверждены постановлением Совета министров РСФСР.

Грузы пропускаются через границу, как правило, только по разрешению Министерства внешней торговли СССР, в котором должны быть указаны: дата выдачи разрешения, срок действия, страна назначения или происхождения товара, наименование получателя груза, стоимость груза (в рублях), сведения о грузе (наименование, вес брутто и нетто, количество), маркировка и др. Некоторые грузы могут ввозиться в СССР без специальных разрешений (каталоги, прейскуранты, периодические и непериодические издания справочного, научного и технического характера и т.д.). Грузы всесоюзных внешнеторговых объединений пропускаются таможенными учреждениями по спецификациям, выписываемым отправителями (при наличии разрешавши МВТ СССР).

Незаконное и скрытое от таможенных органов перемещение различных товаров через границу СССР, называемое контрабандой, является тяжким посягательством на монополию внешней торговли. Контрабанда, совершенная должностным лицом с использованием служебного положения или группой лиц, организовавших для осуществления контрабанды, обманное использование таможенных и иных документов, скрытие предметов в специальных хранилищах, контрабанда взрывчатых, наркотических, сильнодействующих и ядовитых веществ, а также контрабанда в крупных размерах наказывается лишением свободы от 3 до 10 лет с конфискацией имущества. [4]

Контрабанда, совершенная впервые и без этих признаков, влечет за собой конфискацию контрабандных товаров и штраф в административном порядке на основании ст.167 Таможенного кодекса СССР. При повторной контрабанде помимо конфискации и штрафа применяется высылка в административном порядке. Между СССР и рядом стран народной демократии заключены двухсторонние соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи по таможенным вопросам (см. Соглашения СССР с Чехословакией Венгрией, Польшей и др.). Наличие таких соглашений максимально содействует быстрейшему продвижению грузов между СССР, странами народной демократии, а

также помогает предотвращать нарушения таможенного законодательства каждой из стран участников соглашения.

### **САНИТАРНЫЙ РЕЖИМ**

Все пассажиры, прибывающие в СССР и вылетающие за его пределы, должны соблюдать санитарные правила, действующие на территории СССР. Требования, предъявляемые к пассажирам, совершающим международные полеты, установлены «Правилами по санитарной охране границ СССР». Эти правила составлены Министерством здравоохранения СССР на основании постановления ЦИК и СНК СССР, которое в свою очередь было принято в связи с ратификацией правительством СССР Международной санитарной конвенции, подписанной в Париже 21 июня 1925 года (см. СЗ СССР 1929 г., отд.2, №19, стр.106).

Под санитарной охраной границ СССР следует понимать предупреждение переноса инфекционных болезней (чумы, холеры, желтой лихорадки, оспы и тифа) из-за границы в пределы Советского Союза. Санитарная охрана границ СССР осуществляется санитарно-карантинными пунктами (СКП) при таможенных аэропортов. Эти пункты являются отделами областных, городских или республиканских санитарно-эпидемических станций. В административном отношении они подчинены главному врачу санитарно-эпидемической станции. Методическое руководство работой СКП осуществляют противочумные учреждения.

#### *Основные задачи СКП:*

- а) организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации карантинных заболеваний в Аэрофлоте;
- б) надзор за соблюдением «Правил по санитарной охране границ» при перевозках воздушным транспортом пассажиров, грузов и животных;
- в) оказание первой врачебной и доврачебной медицинской помощи экипажу и пассажирам воздушных судов, совершающих международные рейсы.

Дежурный врач-эпидемиолог участвует в приеме и отправлении прибывающих и убывающих самолетов, производит их санитарный осмотр и медицинский опрос экипажа и пассажиров, а также санитарный осмотр багажа и грузов и т.д.

Для граждан СССР, выезжающих за границу и возвращающихся в СССР, установлен определенный порядок обязательных профилактических прививок, утвержденный Министерством здравоохранения СССР. Так, граждане СССР, выезжающие в Азию, Африку, Южную Америку, должны иметь прививку против оспы (кроме КНР, КНДР и МНР); прививка действительна в течение трех лет. При выезде в страны Африки (Сенегал, Мала, Гана и т.д.) необходима прививка против желтой лихорадки; прививка действительна в течение шести лет с десятого дня после прививки.

Пассажир, прибывающий в СССР из страны, где имеют место эпидемии чумы, холеры, желтой лихорадки, тифа или оспы, а также выезжающий из СССР в эти страны, должен сделать соответствующие прививки, о чем ему выдается сертификат (удостоверение) установленного образца.

### **КАРАНТИННЫЙ И ВЕТЕРИНАРНЫЙ РЕЖИМ**

Грузы и багаж, в составе которых имеются семена, растения, сельскохозяйственная и лесная продукция, подлежат карантинному досмотру, цель которого предупредить и не допустить перенос карантинных вредителей, сорняков и болезней в Советский Союз. В этих целях в таможенных аэропортах устанавливается сеть пограничных карантинных пунктов, которые действуют в соответствии с «Правилами по карантину растительных грузов, прибывающих в СССР», а также «Инструкцией Главной государственной инспекции по карантину и защите растений министерства сельского хозяйства СССР».

Для ввоза и вывоза продуктов растительного происхождения необходимо представлять сертификаты (удостоверения) установленного образца, подтверждающие отсутствие противопоказаний для перевозки этих продуктов через государственную границу.

Организация, в адрес которой ввозится сельскохозяйственная продукция (фрукты, овощ и т.д.), должна иметь импортное карантинное разрешение, выданное Главной инспекцией по карантину. В этом документе указываются условия, на которых разрешается ввозить груз (наименование, количество груза, специальные карантинные требования, путь следования груза и др.). При отсутствии карантинных разрешений груз не принимается в пункте назначения. Прибывший груз осматривается инспекторами по карантину; о результатах осмотра составляется акт.

За нарушение правил по карантину согласно постановлению Совета Министров СССР предусматривается наложение штрафа в административном порядке, а в случаях умышленного нарушения карантинных правил виновные привлекаются к уголовной ответственности. Во всех случаях нарушения карантинных правил инспектор по карантину составляет протокол.

Перевозка животных, птиц, живой рыбы, раков и насекомых, а также продуктов животного происхождения производится под контролем органов ветеринарного надзора.

Ветеринарный досмотр осуществляется в таможенных аэропортах ветеринарными врачами пограничных ветеринарных пунктов Министерства сельского хозяйства СССР. Основная задача ветеринарного надзора состоит в том, чтобы не допустить и предупредить занесение инфекционных болезней, свойственных животным и даже человеку (туберкулез, сибирская язва, ящур, чума свиней или птиц и др.).

Для ввоза и вывоза животных необходимо иметь сертификаты, удостоверяющие, что подлежащие перевозке животные вывезены из мест, где нет инфекционных заболеваний, и отвечают условиям годности для перевозки, предусмотренным первой статьей международной ветеринарной конвенции.

При экспорте животных сертификаты выдаются ветеринарным врачом пограничного контрольного ветеринарного пункта на основе свидетельств, выданных районным ветеринарным врачом с места отправления животных (птиц). При импорте животные и продукции животного происхождения должны иметь действительные ветеринарные сертификаты, выданные в стране отправления ветеринарным врачом, состоящим на государственной службе. Животные, перевезенные в СССР без ветеринарных сертификатов, задерживаются в аэропорту и карантинируются до получения ветеринарного сертификата. Животные, заболевшие остроинфекционными болезнями, подлежат уничтожению в месте ветеринарного досмотра. Если болезнь излечима, то животное направляется в ветеринарную лечебницу.

За нарушение правил ветеринарного надзора виновные лица привлекаются к административной, а в надлежащих случаях и к уголовной ответственности согласно действующему в СССР законодательству.

## **ССЫЛКИ**

[1] От латинского слова *transitus* – проход.

[2] Воздушный кодекс СССР, ст.77.

[3] Собрание постановлений Правительства СССР, 1959 г. № 13, ст.80.

[4] Уголовный кодекс РСФСР, ст.78.